

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Сернурского муниципального района
от 19 июля 2012 года № 288

МУНИЦИПАЛЬНАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА

**«ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ
«СЕРНУРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
НА 2012-2015 ГОДЫ»**

п. Сернур
2012 год

ПАСПОРТ
муниципальной комплексной программы
«Профилактика правонарушений в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» на 2012-2015 годы»

Наименование Программы	- Муниципальная комплексная программа «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2012-2015 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	- Закон Республики Марий Эл от 3 декабря 2004 года № 58-З «О профилактике правонарушений в Республике Марий Эл»
Муниципальный заказчик Программы	- Администрация Сернурского муниципального района
Руководитель Программы	- Центр профилактики правонарушений при администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район»
Основные разработчики Программы	- Администрация Сернурского муниципального района; Межмуниципальный отдел МВД России «Сернурский» (по согласованию); финансовый отдел муниципального образования «Сернурский муниципальный район» (по согласованию)
Исполнители программных мероприятий	- Администрация Сернурского муниципального района; Межмуниципальный отдел МВД России «Сернурский» (по согласованию); МУ «Отдел образования и по молодежи администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район»; ГБУ РМЭ «Сернурская ЦРБ» (по согласованию); ГБУ РМЭ «Комплексный центр социального обслуживания населения в Сернурском районе» (по согласованию); Межрайонная уголовно-исполнительная инспекция УФСИН по РМЭ (по согласованию);

		ГКУ РМЭ «Центр занятости населения Сернурского района» (по согласованию); Центр профилактики правонарушений при администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район»; Русская православная Михайло-Архангельская церковь (по согласованию).
Сроки реализации Программы	-	2012-2015 годы
Перечень основных мероприятий Программы	-	организационные мероприятия по выполнению Программы; - повышение уровня материально-технического оснащения субъектов системы профилактики. профилактика правонарушений.
Объемы и источники финансирования Программы	-	всего расходов на реализацию мероприятий Программы - 170,0 тыс. руб., за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район», в том числе: в 2012 году - <u>20,0 тыс. рублей</u> в 2013 году - <u>50,0 тыс. рублей</u> в 2014 году - <u>50,0 тыс. рублей</u> в 2015 году - <u>50,0 тыс. рублей</u>
Система организации управления и контроля за исполнением Программы	-	общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет руководитель Программы - Центр профилактики правонарушений при администрации муниципального образования «Сернурский муниципальный район».
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	-	повышение эффективности системы социальной профилактики правонарушений, привлечение к организации предупреждения правонарушений органов исполнительной власти, учреждений, организаций всех форм собственности, общественных организаций и граждан; - обеспечение нормативного правового регулирования профилактики правонарушений; - улучшение информирования общественности о деятельности по обеспечению общественного порядка на территории муниципального образования; - уменьшение общего числа совершаемых правонарушений;

- снижение криминогенной ситуации на улицах и в других общественных местах;
- снижение уровня рецидивной и семейно-бытовой преступности;
- улучшение профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи;
- уменьшение количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий;
- снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ;
- повышение уровня доверия к органам местного самоуправления и правоохранительным органам.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Настоящая Программа направлена на обеспечение правопорядка и безопасности граждан на территории района. Программа ориентирована на наращивание усилий по профилактике правонарушений, предусматривает решение задач по обеспечению защиты жизни и здоровья граждан, предприятий и организаций всех форм собственности, интересов государства и общества от преступных посягательств.

В течение 2011 года принятыми мерами удалось не допустить на территории района совершения террористических актов и других чрезвычайных происшествий. Обеспечен общественный порядок и безопасность граждан при проведении общественно-политических, массовых и спортивных мероприятий. За 12 месяцев 2011 года было зарегистрировано 192 преступления (аналогичный период прошлого года – 316 преступлений, в процентном соотношении уменьшение составило на 39,2%), на 61,7 % снизилась регистрация тяжких и особо тяжких преступлений (18 против 47 преступлений АППГ). На фоне снижения тяжких и особо тяжких преступлений, увеличилась доля преступлений средней и небольшой тяжести, доля которых увеличилась с 85.1% до 90.6%, удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений понизился с 14.9% до 9.4%. В массиве зарегистрированных преступлений на 51.2% (с 129 до 63) сократилось количество преступных деяний, следствие по которым обязательно; на - 31.0% (с 187 до 129) – следствие по которым не обязательно. Разбоев за 12 месяцев 2011 года на территории Сernурского района не допущено. Грабежей зарегистрировано 2 (АППГ- 11), уменьшение регистрации на 81.8%. По преступлениям небольшой и средней тяжести наблюдалось снижение регистрации преступлений с 269 до 174 (35,3%), расследовано в 2010 году 222 преступления, в 2011 году - 158, уменьшение в процентном соотношении составило на 28,8%. Приостановлено в 2010 году 40 преступлений, за 2011 год - 26 преступлений, что в процентном соотношении составило -35%. Раскрываемость данного вида преступлений увеличилась с 84,7% до 85,9%. По профилактике краж наблюдалось снижение регистрации на 45,8%, так за 12 месяцев 2011 года зарегистрировано 39 краж (2010 год - 72); в том числе краж из квартир – 3 (АППГ-7), краж из складов, баз, магазинов – 3 (АППГ-14). По преступлениям, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, наблюдалось уменьшение на 28,9% (с 121 до 86 преступлений). Преступлений, совершенных в общественных местах, зарегистрировано в 2011 году – 12 (в 2010 году - 40), уменьшение на 70%, раскрываемость преступлений, совершенных в общественных местах составило 93,3%. На улицах совершено 11 преступлений (уменьшение на 68,6%). Раскрываемость уличных преступлений 91,7 %. (АППГ-35%)

По итогам оперативно-служебной деятельности за 1 квартал 2012 года по территории поселений регистрация преступлений выглядит следующим образом: МО «Городское поселение Сernур» зарегистрировано 20

преступлений, МО «Верхнекугунерское сельское поселение» -1, МО «Казанское сельское поселение- 2», МО «Марисолинское сельское поселение»- 2, МО «Большесердежское сельское поселение»- 6, МО «Чендемеровское сельское поселение- 2», МО «Зашижемское сельское поселение- 1, МО «Кукнурское сельское поселение»- 2, МО «Дубниковское сельское поселение» - 1. Анализ совершенных преступлений по территориям поселений показывает, что по-прежнему большинство их совершается в поселке Сернур.

По итогам 5 месяцев 2012 года отмечается рост зарегистрированных преступлений - 81 преступление (аналогичный период прошлого года – 74 преступления, в процентном соотношении увеличение составило на 9,5%), на 90,9 % увеличилась регистрация тяжких и особо тяжких преступлений (21 текущий год против 11 АППГ). Так же на фоне увеличения общей регистрации преступлений увеличилась доля преступлений средней тяжести, доля которых увеличилась на 68,8%. В течении года произошло увеличение общего числа краж- 32, против 11, их раскрываемость составляет- 79,2%, (АППГ-72,2%). Несовершеннолетними совершено 5 преступлений (2011- 0), преобладающими видами преступлений среди несовершеннолетних остаются кражи чужого имущества. На учете в ПДН МО МВД России «Сернурский» состоит 19 несовершеннолетних.

Несмотря на принимаемые меры, обстановка на дорогах района осталась сложной, произошел рост детского травматизма и тяжесть последствий ДТП.

Анализ динамики преступных проявлений позволяет сделать вывод, что тенденция роста регистрируемой преступности может сохраниться и оказать существенное влияние на состояние правопорядка в районе. Назрела необходимость дальнейшего развития межведомственного взаимодействия и координации действий по охране правопорядка и общественной безопасности субъектов исполнительной власти и сил общественности. Вместе с тем практика борьбы с преступностью на сегодняшний день требует более тесной консолидации органов исполнительной власти с предприятиями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Основные проблемы, затрагиваемые Программой, приведены в приложении № 1.

2. Основные цели и задачи, сроки реализации Программы

Целью Программы является сосредоточение усилий органов местного самоуправления, ведомств, общественности на проведении комплексных мероприятий по обеспечению общественной безопасности, борьбе с преступностью, защите граждан от нарушений законности, повышению доверия граждан к органам государственной власти.

Настоящая Программа предусматривает решение следующих задач:
снижение уровня преступности на территории района;

снижение правового нигилизма населения, создание системы стимулирования для ведения законопослушного образа жизни;

повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией;

оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений;

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Настоящая Программа рассчитана на 2012-2015 годы. Проведение программных мероприятий будет осуществляться в течение всего периода действия Программы.

3. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий является совокупностью мер органов местного самоуправления, МО МВД России «Сернурский», прокуратуры Сернурского района, служб, направленных на обеспечение общественной безопасности и правопорядка в Сернурском районе.

Для достижения целей и решения основных задач, предусмотренных Программой, в нее включены мероприятия межотраслевого характера.

Все программные мероприятия сгруппированы по разделам, ориентированным на достижение целей, подкреплены необходимым объемом, источниками финансирования, эффективностью их реализации и отражены в приложении № 2 к Программе.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета района, направленных целевым назначением на выполнение программных мероприятий.

Объемы финансирования Программы за счет средств бюджета района подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета района на соответствующий финансовый год, исходя из его возможностей.

5. Механизм реализации Программы

Программа реализуется в строгом соблюдении Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Марий Эл, требований федеральных и республиканских законов, других нормативных правовых актов, регламентирующих обеспечение правопорядка и общественной безопасности.

Органы местного самоуправления Сернурского муниципального района создают благоприятные условия для осуществления программных

мероприятий, обеспечивают взаимодействие в их исполнении.

Базовый принцип построения механизма реализации Программы – совместная работа всех участников системы профилактики правонарушений в районе.

6. Организация управления Программой, контроль за ходом ее реализации

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы, рациональное использование финансовых средств, выделяемых на ее реализацию, несут "исполнители" Программы. Исполнители, ответственные за выполнение программных мероприятий, два раза в год, к 15 июля и 15 января, представляют в Комиссию по профилактике правонарушений при МО «Сернурский муниципальный район» доклады о результатах работы по выполнению Программы.

Центр профилактики правонарушений при МО «Сернурский муниципальный район» ежегодно, до 1 марта, представляет итоговый доклад о реализации Программы за прошедший год в Собрание депутатов района. Ход выполнения Программы может рассматриваться на заседаниях администрации района, Центра профилактики правонарушений при МО «Сернурский муниципальный район», на которых заслушиваются сообщения руководителей отделов и исполнителей Программы.

Заказчик Программы ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и по итогам года, до 1 февраля, следующего за отчетным годом, обобщает информацию о ходе реализации Программы и эффективности использования финансовых средств.

Контроль за своевременным и качественным выполнением Программы осуществляет руководитель Программы – Центра профилактики правонарушений при МО «Сернурский муниципальный район», которая определяет формы и методы управления Программой.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к муниципальной комплексной программе
«Профилактика правонарушений в
муниципальном образовании «Сернурский
муниципальный район» на 2012-2015 годы»

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ,
затрагиваемые муниципальной комплексной программе «Профилактика
правонарушений в муниципальном образовании «Сернурский
муниципальный район» на 2012-2015 годы»

№ п/п	Наименование краткое описание проблемы	Количественная характеристика проблемы (процентов)	
		значение в Сернурском районе	в среднем по Республике Марий Эл
1.	Высокий удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними	5,5	6,9
2.	Удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления	30,9	36,9
3.	Высокий удельный вес преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения	36,4	28,5
4.	Удельный вес преступлений, совершенных на улицах	1,8	17,7
5.	Рост количества совершения тяжких и особо тяжких преступлений	34,5	25,4
6.	Рост количества совершенных краж	25,5	25,0

Система программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования мероприятия (тыс. рублей)	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Ожидаемые качественные, количественные и стоимостные эффекты от мероприятия
1. Организационные мероприятия по выполнению Программы					
1.1.	Рассмотрение на заседаниях Комиссии по профилактике правонарушений при администрации МО «Сернурский муниципальный район» хода и эффективности реализации мероприятий Программы		Центр профилактики правонарушений при администрации МО «Сернурский муниципальный район»	не реже 1-го раза в год	совершенствование системы реализации программы, выработка новых форм и методов профилактики правонарушений

1.2.	Освещение в средствах массовой информации работы по профилактике правонарушений		Центр профилактики правонарушений при администрации МО «Сернурский муниципальный район», редакция районных газет «Край сернурский» и «Шернур вел»	2012 - 2015 гг.	формирование среди населения правовой грамотности, повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам
2. Повышение уровня материально-технического оснащения субъектов системы профилактики					
2.1.	Приобретение мебели и оргтехники для кабинетов приема граждан, в том числе участковых опорных пунктов, расположенных на территории МО «Городское поселение Сернур», МО «Кукнурское сельское поселение», МО «Марисолинское сельское поселение»	50,0	Администрация Сернурского муниципального района, администрации поселений (по согласованию)	2012-2015	улучшение условий труда и оптимизация распределения рабочего времени участковых уполномоченных милиции

2.2.	Приобретение для автотранспорта ОГИБДД МО МВД России «Сернурский» средств видеофиксации (автомобильные видеорегистраторы)	20,0	Администрация Сернурского муниципального района	2012-2013	Своевременное реагирование на противоправные действия граждан в отношении сотрудников полиции, профилактика правонарушений со стороны сотрудников полиции
2.3.	Доработать систему комплексной безопасности на территории поселка с применением автоматизированных средств контроля и реагирования путем дополнительной установки средств видеофиксации в местах массового скопления граждан, а так же контроля движения автотранспорта	80,0	Администрация Сернурского муниципального района, администрации МО «Городское поселение Сернур» (по согласованию), МО МВД России «Сернурский» (по согласованию)	2012-2015	Повышение эффективности работы патрульных нарядов в раскрытии преступлений, снижение количества правонарушений совершаемых в общественных местах

3. Профилактика правонарушений

3.1	<p>Организация проведения регулярных радиопередач, лекций и бесед в образовательных учреждениях по профилактике распространения наркомании, пьянства, алкоголизма и токсикомании. Подготовка пропагандистских буклетов антинаркотического содержания для использования в профилактических целях в образовательных учреждениях, летних оздоровительных лагерях для детей и подростков</p>	20,0	<p>Отдел культуры, Отдел образования и по делам молодежи администрации МО «Сернурский муниципальный район», ГБУ РМЭ «Сернурская ЦРБ» (по согласованию)</p>	2012 - 2015 гг.	<p>профилактика распространения наркомании, снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними</p>
3.2.	<p>Организация и проведение конференций, «круглых столов» по проблемам профилактики, алкоголелизации и наркотизации населения</p>		<p>ГБУ РМЭ «Сернурская ЦРБ», (по согласованию), Отдел образования и по делам молодежи администрации МО «Сернурский муниципальный район»</p>	2012 - 2015 гг.	<p>профилактика распространения наркомании, распространение положительного опыта организации работы по профилактике наркомании</p>

3.3.	Продолжение работы по созданию движения юных друзей полиции, юных инспекторов безопасности дорожного движения, секций и кружков по изучению уголовного и административного законодательства, правил дорожного движения		Отдел образования и по делам молодежи администрации МО «Сернурский» муниципальный район»	2012 – 2015 гг.	формирование позитивного мнения среди молодежи о деятельности органов внутренних дел, повышение правовой грамотности несовершеннолетних
3.4	Реализация информационно-пропагандистских мероприятий в средствах массовой информации, направленных на раскрытие антиобщественной природы экстремизма, способствующих распространению толерантности, снижению социальной напряженности в обществе		Отдел культуры, Отдел образования и по делам молодежи администрации МО «Сернурский муниципальный район»	2012 - 2015 гг.	предотвращение распространения идей экстремизма, национальной и религиозной вражды

3.5.	Проведение мониторинга профессиональной адаптации безработных граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости населения		ГКУ РМЭ «Центр занятости населения Сernурского района» (по согласованию)	2012 - 2015 гг.	повышение эффективности трудоустройства безработных граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний
3.6.	Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете в правоохранительных органах в мероприятия (праздники, спортивные соревнования, фестивали и т.д.) во время каникул, организация их занятости на этот период		Отдел образования и по делам молодежи администрации МО «Сernурский муниципальный район», ГКУ РМЭ «Центр занятости населения Сernурского района» (по согласованию)	2013 - 2015 гг.	организация занятости подростков во время каникул, отвлечение их от криминогенной среды
3.7.	Проведение мониторинга алкоголизации населения района, мониторинга состояния здоровья населения (заболеваемости, смертности из-за негативных последствий употребления алкоголя)		ГБУ РМЭ «Сernурская ЦРБ» (по согласованию)	2012 - 2015 гг.	прогнозирование алкоголизации населения района

3.8.	Проведение мониторинга отношения молодежи к употреблению алкоголя, факторов, влияющих на снижение злоупотребления алкоголем		ГБУ РМЭ «Сернурская ЦРБ» (по согласованию), Отдел образования и по делам молодежи администрации МО «Сернурский муниципальный район»	2012 - 2015 гг.	планирование и организация профилактической работы по снижению употребления алкоголя
3.9.	Проведение мониторинга наркоситуации в образовательных учреждениях		Отдел образования и по делам молодежи администрации МО «Сернурский муниципальный район», ГБУ РМЭ «Сернурская ЦРБ» (по согласованию), МО МВД России «Сернурский» (по согласованию)	2012 - 2015 гг.	принятие своевременных мер реагирования на изменения наркоситуации в молодежной среде
3.10.	Проведение опроса общественного мнения о деятельности Межмуниципального отдела МВД России «Сернурский», проблемных вопросах взаимодействия полиции с гражданами на территории Мо «Сернурский муниципальный район»		МО МВД России «Сернурский» (по согласованию), редакция районных газет «Край сернурский» и «Шернур вел»	1 раз в полугодие	повышение объективности оценки деятельности полиции, разработка новых форм взаимодействия полиции с населением

3.11	<p>проведение отчетов участковых уполномоченных полиции, руководства Мо МВД России «Сернурский» и представителей органов местного самоуправления перед населением административных участков, коллективами учреждений, предприятий, организаций.</p>		<p>МО МВД России «Сернурский» (по согласованию), администрации поселений (по согласованию)</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной деятельности и информирование населения о результатах борьбы с преступностью</p>
	<p>Общий объем финансирования, предусмотренный по Программе на весь период реализации</p>	<p>170,0</p>			